

BÁO CÁO

Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ chi ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 105/BC-HĐND ngày 03/12/2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ chi ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với Báo cáo do UBND trình HĐND Thành phố, ngoài ra Ban Kinh tế - ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm một số nội dung. UBND Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

I. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi

1. Đề nghị xem xét bổ sung quy định để phân định trách nhiệm giữa các cấp ngân sách địa phương đối với các lĩnh vực được sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 theo quy định tại nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 (hiện chưa có phân cấp nhiệm vụ chi đối với đầu tư và hỗ trợ đầu tư hạ tầng lĩnh vực du lịch, cụm công nghiệp).

UBND Thành phố báo cáo giải trình như sau:

Đối với các nhiệm vụ chi đầu tư và hỗ trợ đầu tư hạ tầng lĩnh vực du lịch, cụm công nghiệp... chưa quy định cụ thể trong Luật NSNN và phân cấp kinh tế - xã hội tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND thành phố Hà Nội. Thành phố sẽ tiếp tục triển khai việc đánh giá phân cấp quản lý nhà nước về hạ tầng kinh tế - xã hội để điều chỉnh, bổ sung cụ thể các nội dung, nhiệm vụ còn chưa được chi tiết và báo cáo HĐND tại kỳ họp giữa năm 2022. UBND Thành phố tiếp thu, bổ sung quy định chi tiết khi đề xuất điều chỉnh phân cấp quản lý kinh tế - xã hội; trước mắt trong 06 tháng đầu năm 2020 quá trình thực hiện nếu có phát sinh UBND Thành phố sẽ chỉ đạo triển khai kịp thời đảm bảo theo các quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về tỷ lệ điều tiết, UBND Thành phố tăng tỷ lệ điều tiết thu tiền sử dụng đất cho các quận với mức ngân sách cấp Thành phố hưởng 65%, ngân sách quận hưởng 35% (so với quy định trước đây ngân sách cấp Thành phố hưởng 70%, ngân sách cấp quận hưởng 30%) để đảm bảo nguồn lực cho các quận thực hiện nhiệm vụ chi mới bổ sung về đầu tư hạ tầng khu đấu giá. Tuy nhiên, Ban lưu ý

mức tăng tỷ lệ điều tiết trên mới chỉ tính toán nhiệm vụ đầu tư hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn các quận do quận tổ chức đấu giá và chưa tính toán các nhiệm vụ chi quận được phân cấp đầu tư đối với các tuyến đường có mặt cắt ngang dưới 23m (phân cấp cũ dưới 16m) theo quy định tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 của UBND Thành phố Hà Nội. Đồng thời, nghiên cứu phương án điều tiết phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của từng quận, huyện.

UBND Thành phố báo cáo giải trình như sau:

Theo quy định của Luật NSNN, các nhiệm vụ chi đầu tư của ngân sách được cân đối từ nguồn thu NSNN, gồm: thu từ thuế, phí (theo định mức phân bổ chi đầu tư XDCB tập trung do Sở Kế hoạch & Đầu tư tham mưu) và nguồn thu tiền sử dụng đất. Đối với nhiệm vụ chi đầu tư của quận, huyện, thị xã được cân đối ổn định trong định mức chi XDCB tập trung và được tính toán theo 15 tiêu chí, trong đó có tiêu chí đường giao thông. Khoản thu từ tiền sử dụng đất để chi đầu tư XDCB không ổn định hàng năm và phụ thuộc vào quỹ đất của từng địa phương. Vì vậy, cùng với nguồn chi đầu tư XDCB tập trung, nguồn thu tiền sử dụng đất các quận, huyện được hưởng tăng cường thêm nguồn lực để đầu tư các dự án được phân cấp quản lý, trong đó có các dự án đường giao thông, trên cơ sở tỷ lệ % phân chia các khoản thu từ đất năm 2022 thì khối các quận, huyện, thị xã được hưởng tỷ trọng 57% trên tổng số thu tiền đất (tăng 10% so với bình quân của giai đoạn 2017-2021).

3. Việc quy định nội dung phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất căn cứ vào cấp trực thuộc của đơn vị được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện đấu giá trong khi chưa rõ tiêu chí giao sẽ gây lúng túng, thiếu chủ động trong công tác lập kế hoạch xây dựng HTKT các khu đất đấu giá và trong xây dựng dự toán thu – chi ngân sách liên quan đến nhiệm vụ này của chính quyền cấp huyện.

UBND Thành phố báo cáo giải trình như sau: Trong quá trình triển khai tổ chức thực hiện, Thành phố sẽ có quy định cụ thể để phân định rõ các dự án đấu giá do quận tổ chức thực hiện và do các cơ quan, đơn vị của Thành phố tổ chức thực hiện để thuận tiện, tránh chồng chéo trong việc triển khai.

4. Cần tiếp tục có đánh giá về phân cấp quản lý nhà nước về hạ tầng kinh tế - xã hội – quốc phòng – an ninh để có điều chỉnh, bổ sung trong phân cấp quản lý và phân cấp nguồn thu – nhiệm vụ chi và định mức phân bổ ngân sách, tỷ lệ % phân chia nguồn thu ngân sách địa phương sau năm 2022 (nếu cần thiết). Đồng thời, Ban đề nghị cần có quy định về chuyển tiếp thực hiện để tháo gỡ các bất cập, vướng mắc do thay đổi phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển trong điều kiện HĐND Thành phố và HĐND các quận, huyện, thị xã đã xác định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của ngân sách cấp mình, tránh việc phát sinh thêm, kéo dài thời gian thực hiện các thủ tục đầu tư.

UBND Thành phố báo cáo giải trình như sau:

Tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố Hà Nội ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố Hà Nội đã có quy định về chuyển tiếp thực hiện các dự án, nhiệm vụ và việc chuyển tiếp các nhiệm vụ chỉ thường xuyên chỉ thực hiện trong năm 2021. UBND Thành phố tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - ngân sách và bổ sung vào dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chỉ giữa các cấp ngân sách nội dung chuyển tiếp về phân cấp chỉ đầu tư XDCB theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, cụ thể:

- Đối với các công trình theo phân cấp thuộc Thành phố quản lý, thì việc bàn giao và xử lý chuyển tiếp như sau:

+Đối với các công trình hiện có và các công trình cấp huyện đang quản lý, nhưng thuộc thẩm quyền quản lý của Thành phố, hoặc công trình đang chuẩn bị đầu tư nhưng chưa có quyết định phê duyệt dự án đầu tư, hoặc công trình đã có quyết định phê duyệt dự án đầu tư nhưng chưa được bố trí vốn giai đoạn thực hiện dự án: các quận, huyện, thị xã có trách nhiệm tổ chức bàn giao ngay các công trình này về Thành phố (cho các đơn vị, các sở quản lý chuyên ngành của Thành phố) quản lý.

+Đối với các công trình đang đầu tư xây dựng, hoặc cải tạo, nâng cấp do UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư (công trình đã có quyết định đầu tư, đã được bố trí kế hoạch vốn thực hiện dự án và đang đầu tư): các quận huyện thị xã tiếp tục thực hiện đến khi hoàn thành, quyết toán công trình và bàn giao về Thành phố (cho các đơn vị, các sở quản lý chuyên ngành của Thành phố) quản lý.

- Đối với các công trình theo phân cấp thuộc cấp huyện quản lý: thực hiện bàn giao từ Thành phố (từ các đơn vị, các sở quản lý chuyên ngành của Thành phố) về UBND các quận, huyện, thị xã quản lý như quy định đối với các công trình theo phân cấp thuộc Thành phố quản lý.

II. Về định mức phân bổ ngân sách năm 2022

Định mức phân bổ chi đầu tư cho các quận, huyện, thị xã được xây dựng cơ bản dựa trên các tiêu chí và phương pháp tính toán phân bổ vốn đầu tư phát triển cho các tỉnh, thành phố theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ; theo đó áp dụng 09 tiêu chí chính (dân số, dân tộc thiểu số, tỷ lệ hộ nghèo, số thu nội địa, tỷ lệ điều tiết về ngân sách cấp trên, diện tích đất tự nhiên, tỷ lệ đất rừng, số đơn vị hành chính cấp xã, số xã miền núi). Bên cạnh đó, UBND Thành phố đã bổ sung 06 tiêu chí phụ (mật độ dân số; số trường công lập chưa đạt chuẩn; số km đường giao thông; số di tích; công trình thủy lợi, đê điều; huyện phát triển lên quận) để tính số điểm của từng quận, huyện, thị xã và tổng số điểm của 30 quận, huyện, thị xã làm căn cứ để phân bổ vốn đầu tư trong cân đối. Ban KTNS cơ bản thống nhất với định mức phân bổ này. Ban đề nghị xem xét, thuyết minh thêm về tính hợp lý, cập nhật của việc xác định tiêu chí bổ sung liên quan đến số di tích cần tu bổ khi sử dụng nguồn số liệu về kiểm kê di tích trên địa bàn Thành phố từ năm 2016.

UBND Thành phố báo cáo giải trình như sau:

UBND Thành phố đã xây dựng định mức chi đầu tư cho các quận, huyện, thị xã năm 2022 trên cơ sở vận dụng các tiêu chí chính (*gồm 04 tiêu chí: Dân số, Trình độ phát triển, Diện tích tự nhiên, Đơn vị hành chính cấp xã*) quy định Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, trong đó đối với tiêu chí bổ sung (*gồm 06 tiêu chí: Mật độ dân số, Số trường công lập chưa đạt chuẩn do cấp huyện quản lý, Các công trình thủy lợi, để điều do cấp huyện quản lý, Số di tích do cấp huyện quản lý, Số Km đường giao thông do cấp huyện quản lý, Các huyện có Đề án thành lập quận đến năm 2025*) được tính trên cơ sở các lĩnh vực phân cấp quản lý tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố và tình hình thực tế trên địa bàn các quận, huyện, thị xã; số liệu đưa vào xây dựng, tính toán của các tiêu chí bổ sung theo ngành, lĩnh vực đã được các sở chuyên ngành của Thành phố rà soát, tổng hợp đến thời điểm xây dựng định mức.

Đối với tiêu chí "*di tích do cấp huyện quản lý*", số liệu di tích do cấp huyện quản lý để tính toán, xây dựng định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước cho cấp huyện năm 2022 là số liệu được kiểm kê, công bố tại Quyết định số 5745/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND Thành phố, tổng số di tích trên địa bàn Thành phố đến nay không có sự thay đổi. Tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố về phân cấp quản lý, lĩnh vực quản lý văn hóa - thể thao - du lịch không thay đổi so với Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 của UBND Thành phố về phân cấp quản lý. Vì vậy nguồn số liệu để xây dựng định mức phân cấp cho cấp huyện đã đảm bảo theo quy định. Đồng thời định hướng trong năm 2022 và giai đoạn 2023-2025 UBND Thành phố đã xác định một số nội dung mục tiêu để hỗ trợ các quận, huyện, thị xã tập trung thực hiện đầu tư cải tạo, sửa chữa, nâng cấp đó là các di tích được xếp hạng, trường đạt chuẩn quốc gia, trạm y tế xã, phường, thị trấn...

Trên đây là Báo cáo bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ chi ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách. UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./. *xe*

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KT&NS - HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, KH&ĐT;
- VPUB: CVP, các PCVP, TKBT, KT;
- Lưu: VT, KT. *AB*

10/6

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH
[Signature]
Chu Ngọc Anh